

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

24 September 2021

Russian

Original: English

Девятнадцатое совещание

Гаага, 15–19 ноября 2021 года

Пункт 12 предварительной повестки дня

Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Анализ представленного Гвинеей-Бисау запроса на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции*

Представлено Комитетом по осуществлению статьи 5 (Бельгия, Замбия, Норвегия и Шри-Ланка)

1. Гвинея-Бисау ратифицировала Конвенцию 22 мая 2001 года. Конвенция вступила в силу для Гвинеи-Бисау 1 ноября 2001 года. В своем первоначальном докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности 19 июня 2002 года, Гвинея-Бисау сообщила о наличии районов, находящихся под ее юрисдикцией или контролем, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины. Гвинея-Бисау была обязана произвести или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин в заминированных районах под ее юрисдикцией или контролем к 1 ноября 2011 года. Гвинея-Бисау, полагая, что текущая работа по обследованию может дать новую информацию, которая может свидетельствовать о том, что соблюдение к этой дате будет невозможным, 8 сентября 2010 года представила Председателю второй обзорной Конференции запрос на продление своего предельного срока. Десятое Совещание государств-участников (СГУ-10) единодушно согласилось удовлетворить этот запрос на двухмесячный срок до 1 января 2012 года.

2. 5 декабря 2012 года Гвинея-Бисау сообщила двенадцатому Совещанию государств-участников (СГУ-12), что она выполнила свое обязательство по статье 5 Конвенции до предельного срока, установленного на 1 января 2012 года. Впоследствии, 11 августа 2021 года, Гвинея-Бисау представила Комитету по осуществлению статьи 5 запрос на продление предельного срока. В запросе подчеркивается, что Гвинея-Бисау обнаружила ранее неизвестные заминированные районы. Гвинея-Бисау запрашивает продление предельного срока до 31 декабря 2022 года.

3. Комитет отметил, что Гвинея-Бисау не придерживалась процесса запроса на продление сроков, установленного государствами-участниками в 2007 году. Комитет далее отметил, что в дополнение к этому Гвинея-Бисау представила свой запрос позже предельного срока 31 марта 2021 года, установленного для государств-участников, представляющих запросы в 2021 году. При этом Комитет с удовлетворением отметил, что Гвинея-Бисау подала свой запрос и участвовала в конструктивном диалоге с

* Настоящий документ был представлен с опозданием в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



Комитетом, в том числе проведя совещание с Комитетом для обсуждения положения в Гвинее-Бисау.

4. Комитет отметил, что, хотя, к сожалению, Гвинея-Бисау обнаружила ранее неизвестные заминированные районы, положительным моментом является то, что Гвинея-Бисау действовала в соответствии с решением двенадцатого Совещания государств-участников в отношении ситуаций, когда по прошествии изначального или продленного срока для осуществления статьи 5 государство-участник в исключительном порядке обнаруживает под своей юрисдикцией или контролем заминированный район (согласно определению в пункте 5 статьи 2 Конвенции), включая новый заминированный район, в котором, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины. Комитет отметил в качестве еще одного позитивного момента то, что Гвинея-Бисау запрашивает лишь период времени, необходимый для сбора и оценки данных о загрязненности наземными минами и другой соответствующей информации с целью разработки содержательного перспективного плана исходя из этой информации, после чего она собирается представить новый запрос на продление, который будет включать планы, основанные на более четком понимании масштабов задачи, и более надежный прогноз относительно количества времени, которое потребуется, чтобы завершить осуществление статьи 5. В запросе указывается, что Гвинея-Бисау будет информировать государства-участники путем представления докладов по статье 7.

5. В запросе указывается, что с 2012 года жертвами мин и других взрывных устройств стали более 40 человек, в основном дети и женщины. В запросе указывается, что 28 января 2021 года в селе Бурунтума, расположенном на востоке страны в районе Габу, произошел взрыв, жертвами которого стали 8 мальчиков в возрасте 8–13 лет, 6 из которых пострадали и 2 погибли. Комитет отметил, что скорейшее осуществление статьи 5 потенциально может внести значительный вклад в повышение безопасности человека и улучшение социально-экономических условий в Гвинее-Бисау. Комитет приветствует предоставление Гвинеей-Бисау информации о жертвах мин в разбивке по полу и возрасту и призывает Гвинею-Бисау продолжать сбор и представление информации таким образом.

6. В запросе указывается, что в результате расследований, проведенных национальной неправительственной организацией (НПО) «Хьюмэйд», было обнаружено 9 подтвержденных опасных районов (ПОР) площадью 1 093 840 кв. метров. В запросе также указывается, что на основе сообщений местных жителей было обнаружено 43 дополнительных предположительно опасных района (ПрОР), которые требуют дальнейшего обследования. Комитет приветствует предоставление Гвинеей-Бисау — в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности (МСПМД) — отчетности о своей остающейся задаче и отмечает важность дальнейшего предоставления информации об остающейся в Гвинее-Бисау задаче с разбивкой по «предположительно опасным районам» и «подтвержденным опасным районам» и указанием их относительных размеров, а также по типу загрязнения.

7. Как уже отмечалось, Гвинея-Бисау запрашивает продление предельного срока до 31 декабря 2022 года. В запросе указывается, что продление на этот период запрашивается с целью проведения необходимых мероприятий по обследованию для сбора и оценки данных о загрязненности наземными минами и другой соответствующей информации с целью разработки — исходя из этой информации — содержательного перспективного плана, после чего она представит последующий запрос, который будет включать планы, основанные на четком понимании масштабов задачи, и более надежный прогноз относительно количества времени, которое потребуется, чтобы завершить осуществление статьи 5. В запросе далее указано, что Гвинея-Бисау представит последующий запрос на продление до 31 марта 2022 года. Комитет отметил важность того, чтобы Гвинея-Бисау обеспечила проведение обследований с учетом передовой практики и основанного на фактических данных подхода в соответствии с МСПМД.

8. В запросе указывается, что правительство Гвинеи-Бисау в начале 2001 года учредило Национальную программу гуманитарной деятельности, связанной с

разминированием (НПГДР), и Национальный центр координации деятельности, связанной с разминированием (НЦКДР), который уполномочен планировать и координировать всю деятельность, связанную с разминированием, и мобилизовывать ресурсы для реализации национальной программы такой деятельности. В запросе также указано, что НЦКДР сталкивается с рядом проблем, в частности с недостатком финансирования, что затрагивает все сферы деятельности. В запросе далее указывается, что НЦКДР все же располагает необходимым персоналом.

9. Комитет отметил значение представления Гвинеи-Бисау запроса к 31 марта 2022 года, важность разработки этого запроса в рамках инклюзивного процесса, принимая во внимание различные потребности и воззрения женщин, девочек, мальчиков и мужчин, а также разные нужды и опыт людей в затрагиваемых общинах, и в том числе, среди прочего, направления информации по следующим аспектам:

- подробный, рассчитанный по стоимости и многолетний план работы на период продления, содержащий информацию о достигнутом прогрессе, результаты усилий по оценке, обновленный перечень всех районов, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины, с использованием терминологии, согласующейся с МСПМД, и в разбивке по типу взрывоопасных боеприпасов, годовые прогнозы относительно того, какие районы и какие площади будут обрабатываться в течение запрашиваемого периода продления и какой организацией, а также соответствующий подробный бюджет;
- применяемые методологии обследования и разминирования, включая применяемые стандарты;
- подробные, рассчитанные по стоимости и многолетние планы информирования о минной опасности и снижения ее уровня в затронутых общинах с учетом конкретных условий, учитывающие гендерный и возрастной факторы и фактор инвалидности, а также различные потребности и опыт людей в затронутых общинах;
- планы по устранению проблем, с которыми сталкивается НЦКДР, и созданию устойчивого национального потенциала для обработки неизвестных ранее заминированных районов, в том числе новых заминированных районов, обнаруженных после завершения;
- гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия продления с информацией о жертвах в разбивке по полу и возрасту;
- усилия по мобилизации ресурсов и полученное внешнее финансирование, а также ресурсы, предоставленные правительством Гвинеи-Бисау для поддержки усилий по осуществлению, включая усилия по облегчению деятельности международных организаций, занимающихся разминированием, и местного потенциала, и результаты этих усилий.

10. Комитет отметил важность того, чтобы, помимо представления отчетности государствам-участникам, как отмечалось выше, Гвинея-Бисау регулярно уведомляла государства-участники о других соответствующих изменениях, связанных с осуществлением статьи 5, в период, охватываемый запросом, и других обязательствах, взятых в запросе, на межсессионных совещаниях и совещаниях государств-участников, а также в своих докладах по статье 7, используя Руководство по отчетности.