

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

16 September 2021
Russian
Original: English

Девятнадцатое совещание

Гаага, 15–19 ноября 2021 года

Пункт 12 предварительной повестки дня

Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Резюме

Представлено Нигерией

1. Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (далее — Конвенция) вступила в силу для Нигерии 1 марта 2002 года. С момента вступления Конвенции в силу Нигерия активно участвует в совещаниях государств-участников и выполняет обязательства по Конвенции.
2. В своем первоначальном докладе в порядке транспарентности, представленном 22 июня 2004 года, Нигерия указала, что под ее юрисдикцией или контролем нет заминированных районов. Однако в своем докладе по статье 7 за 2009 год Нигерия указала, что она обнаружила районы, в которых предположительно установлены самодельные противопехотные мины. В ноябре 2011 года на одиннадцатом Совещании государств-участников Нигерия представила официальное заявление о завершении уничтожения противопехотных мин в заминированных районах.
3. После объявления о завершении работ Нигерия, к сожалению, обнаружила новые заминированные участки в районах, находящихся под ее юрисдикцией или контролем. В ноябре 2019 года на четвертой обзорной конференции Нигерия сообщила государствам-участникам, что она сталкивается с «трагическими последствиями производства и использования самодельных противопехотных мин негосударственными вооруженными группами (НВГ), особенно на северо-востоке, что приводит к внутреннему перемещению, гибели людей и утрате имущества».
4. В соответствии с решением двенадцатого Совещания государств-участников об урегулировании ситуаций, в которых государства-участники после истечения первоначального или продленного срока для осуществления статьи 5 обнаруживают заминированный район (согласно определению в пункте 5 статьи 2 Конвенции), включая вновь заминированный район, под своей юрисдикцией или контролем, в котором, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины, Нигерия представила запрос на продление срока восемнадцатому Совещанию государств-участников 2020 года. В своем запросе Нигерия обязалась представить на рассмотрение девятнадцатого Совещания государств-участников более подробный запрос о состоянии загрязнения и выполнении Конвенции.



5. К сожалению, в настоящее время из-за трудностей, связанных с ситуацией в области безопасности, степень загрязнения не ясна. Кроме того, беспорядочность и неизбирательность использования самодельных взрывных устройств (СВУ) в Борно, Адамаве и Йобе (БАЙ) не позволяет точно оценить масштабы загрязнения и предпринять усилия по выявлению зараженных районов. Однако, учитывая информацию, полученную от Вооруженных сил Нигерии и гуманитарных организаций на местах, включая данные о несчастных случаях и сообщения населения, есть основания подозревать, что заминированные районы находятся в основном в штатах Борно, Адамава и Йобе. Важно подчеркнуть, что существует множество случаев использования самодельных взрывных устройств, а также большое количество неразорвавшихся боеприпасов (НРБ). Согласно информации, зарегистрированной в Системе управления информацией по вопросам деятельности, связанной с разминированием, большинство инцидентов связано с использованием СВУ, установленных на дорогах, что значительно затрудняет передвижение. На момент написания запроса не существует должным образом зарегистрированной информации, позволяющей оценить масштабы загрязнения в штатах БАЙ. Однако предполагается, что в зонах конфликта установлены или предположительно установлены самодельные наземные мины (СВУ), НРБ и взрывоопасные пережитки войны (ВПП).

6. Социально-экономические и демографические факторы важны для понимания гуманитарных последствий применения противопехотных мин:

i) число жертв противопехотных и наземных мин выше среди бедных и уязвимых групп населения. Жертвами, как правило, становятся беднейшие слои населения, поскольку очень часто у них нет иного выбора, кроме как жить в загрязненных районах и сталкиваться с противопехотными минами. Исследования показывают «...значительную прямую корреляцию между загрязнением ВПП и бедностью», в то время как более состоятельные домохозяйства имеют больше возможностей и могут жить в менее загрязненных районах и заниматься деятельностью, дающей средства к существованию, которая подвергает их меньшим угрозам со стороны ВПП;

ii) мужчины трудоспособного возраста – это та группа, которой, как правило, чаще всего приходится становиться участником инцидентов с самодельными противопехотными минами, другими ВПП или наземными минами. Такие инциденты часто происходят во время ведения экономической деятельности. Значительно больше мужчин становятся участниками инцидентов, чем женщин. Международная кампания по запрещению наземных мин (МКЗНМ) сообщает, что из зарегистрированных в 2006 году жертв ВПП и наземных мин, пол которых известен, 89 % были мужчинами. Это объясняется, среди прочего, разделением труда в конкретной общине, где мужчины часто выполняют работу, которая подвергает их большему риску, а также тем, что мужчины, как правило, чаще намеренно имеют физический контакт с боеприпасами, либо из-за желания привлечь к себе внимание других, либо из-за большей уверенности в себе благодаря военному опыту. Аналогичным образом большинство пострадавших детей – мальчики. Хотя это может быть просто следствием любознательности детей, особенно мальчиков, есть основания полагать, что это также является следствием желания похвастаться перед другими, а также подражания взрослым. Помимо экономической деятельности, существуют и другие причины, в силу которых жертв среди мужчин больше, чем среди женщин. После конфликта мужчины возвращаются домой или осматривают территорию для выбора нового места для проживания раньше других членов семьи. Таким образом, мужчины попадают в районы, где местное население не располагает достаточной информацией о загрязнении местности;

iii) **женщины:** поскольку инциденты происходят преимущественно во время деятельности, приносящей доход, на долю женщин среди жертв влияют степень вовлеченности женщин в эту деятельность и разделение труда в конкретном обществе;

iv) **дети и молодежь:** дети и молодежь составляют большую часть жертв противопехотных мин. Отчасти это объясняется тем, что они любопытны и менее осведомлены об опасностях, чем взрослые. Противопехотные мины могут привлекать детей, поскольку многие из них имеют форму шариков или яркую окраску. В Эритрее дети используют части противопехотных мин для изготовления колокольчиков, которые вешают на шеи животных. Инциденты с детьми, особенно с мальчиками, также случаются в процессе поиска ими металлолома;

v) **беженцы и внутренне перемещенные лица (ВПЛ):** помимо прямой угрозы ранения или гибели и, возможно, повышенной вероятности перемещения, использование противопехотных мин и вызванное этим загрязнение усугубляет трудности, с которыми сталкиваются беженцы и ВПЛ. Аналогичным образом, если имущество и земля загрязнены, переселение может быть затруднено. Перемещенные лица также могут быть непосредственной мишенью военных действий. Известны случаи, когда в лагерях ВПЛ происходили взрывы противопехотных мин самодельного типа, используемых боевиками «Боко Харам» на северо-востоке Нигерии.

7. **Экономическое воздействие:** использование самодельных противопехотных мин оказывает влияние на экономику различными путями. Помимо ущерба инфраструктуре и имуществу, из-за этого ущерба и отсутствия безопасного доступа к ресурсам ограничивается или прерывается деятельность, необходимая для получения средств к существованию. Важно, что почти все респонденты назвали отсутствие экономического развития основной проблемой, стоящей перед страной или в тех областях, в которых они работают:

i) **инфраструктура:** повреждение инфраструктуры препятствует возвращению к нормальной жизни, а загрязнение задерживает восстановление, тем самым продлевая последствия конфликта. После войны в Персидском заливе 1991 года иракские власти заявляли, что обезвредили тысячи неразорвавшихся наземных мин, например на электростанциях, объектах связи и мостах. В Кувейте восстановление электроснабжения проходило с задержками из-за обнаружения неразорвавшихся противопехотных мин на критически важных объектах сети. Необходимо не только восстановить инфраструктуру, поврежденную в ходе конфликта: в некоторых районах для обеспечения развития требуется новая инфраструктура, однако для осуществления новых проектов может потребоваться проведение предварительных работ по расчистке территории. Например, проект по обеспечению водой одной из деревень был отложен из-за наличия противопехотных мин. Ущерб, нанесенный инфраструктуре, оказывает широкомасштабное воздействие на экономику. Помимо затрат на восстановление серьезные экономические последствия имеет прекращение воздушных перевозок, необходимых для торговли и туризма;

ii) **средства к существованию:** гибель людей и ранения, вызванные самодельными противопехотными минами во время применения и после конфликта, имеют экономическую стоимость. Поскольку в большинстве таких случаев жертвами становятся мужчины, часто являющихся главными кормильцами, пострадавшие домохозяйства нередко сталкиваются с серьезными финансовыми трудностями. Пострадавшие, получившие серьезные увечья, например лишившиеся конечности, которые в состоянии вернуться к труду, могут реально сделать это не раньше, чем через шесть месяцев после несчастного случая. Кроме того, уход за травмированными членами семьи влечет за собой экономические издержки или утрату дохода для ухаживающего лица. Когда несколько домохозяйств не могут участвовать в местной экономической жизни, это может отразиться на всей общине. Хотя применение самодельных противопехотных мин оказывает самое широкое влияние на возможности получения средств к существованию, сельскому хозяйству оно, как правило, наносит больший ущерб, чем любому другому сектору экономики. Люди не имеют безопасного доступа к земле для возделывания культур, выпаса

скота или сбора ресурсов. Кроме того, во многих загрязненных странах от взрывов противопехотными минами гибнет домашний скот, что может нанести сокрушительный экономический удар по владельцу или общине. К сожалению, экономические условия часто заставляют людей идти на риск. Негативное влияние на деятельность, обеспечивающую средства к существованию, может наблюдаться даже в условиях относительно небольшого загрязнения. Такие экономические последствия загрязнения ощущаются как на индивидуальном уровне, так и на уровне общин.

8. В ответ на эту угрозу Нигерия создала Межведомственный комитет с целью разработки национальной стратегии разминирования и плана действий, чтобы начать поиск и обезвреживание противопехотных мин в пострадавших районах. В настоящее время в состав Межведомственного комитета в качестве представителей входят две женщины и четыре мужчины из Министерства обороны, Министерства иностранных дел, Федерального министерства по гуманитарным вопросам, ликвидации последствий стихийных бедствий и социального развития, Национального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями, Комиссии по развитию северо-востока и Национальной комиссии по делам беженцев, мигрантов и ВПЛ. Состав Комитета будет расширен за счет включения в него представителей Нигерийской полиции, Корпуса национальной безопасности и гражданской обороны и Национальной университетской комиссии.

9. В деятельности, связанной с разминированием, участвует ряд нигерийских ведомств, включая Министерство обороны, Федеральное министерство по гуманитарным вопросам, ликвидации последствий стихийных бедствий и социального развития, Национальное агентство по управлению чрезвычайными ситуациями, Федеральное министерство образования и работающие под его эгидой полугосударственные структуры и агентства. Связанной с разминированием деятельностью занимаются и другие соответствующие государственные учреждения: Агентство по управлению чрезвычайными ситуациями пострадавших штатов, Нигерийская полиция, Корпус национальной безопасности и гражданской обороны и Министерство реконструкции, реабилитации и переселения штата Борно.

10. В настоящее время в связи с проблемами безопасности основные усилия направлены на ознакомление с рисками, связанными со взрывоопасными боеприпасами (ОРВБ), и на укрепление потенциала национальных служб безопасности по снижению угрозы взрывоопасных боеприпасов.

11. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), сотрудничает с двумя международными неправительственными организациями — **Консультативной группой по вопросам разминирования (МАГ)** и **Датским советом по делам беженцев (ДСБ)**, а также с местной неправительственной организацией, работающей с молодежью «**Ют зуэки фаундейши**» (**ЮЭФ**), которая занимается в Нигерии гуманитарной деятельностью, связанной с разминированием (организации работают исключительно за счет пожертвований доноров). Это сотрудничество позволило, начиная с 2019 года, охватить в штатах Борно, Адамава и Йобе (БАЙ) в общей сложности 646 422 бенефициара.

12. Несмотря на серьезные проблемы с безопасностью, вызванные деятельностью неправительственных вооруженных групп, Нигерия остается приверженной своим обязательствам по Конвенции, в том числе обязательствам по статье 5, связанным с проведением обследований и разминирования и информированием о минной опасности. Хотя нынешняя ситуация делает невозможным проведение полноценного обследования для определения необходимых ресурсов и систематического гуманитарного разминирования, целью данного запроса является укрепление усилий по координации, проведение просветительской работы по рискам, связанным с взрывоопасными боеприпасами, и подготовка почвы для проведения обследований и разминирования, как только позволит ситуация с безопасностью.

13. В связи с вышеизложенным **Нигерия просит продлить установленный для нее предельный срок (31 декабря 2021 года) на четыре года — до 31 декабря 2025 года.**

14. Цель данного запроса — позволить Нигерии выполнить следующее:

- a) создать Национальный центр противоминной деятельности для борьбы с этой угрозой;
- b) разработать национальные стандарты противоминной деятельности;
- c) усилить координацию работы по ознакомлению с рисками, связанными со взрывоопасными боеприпасами;
- d) продолжить сбор информации об угрозе, которую представляют противопехотные мины;
- e) разработать национальную стратегию разминирования и план работы по ее реализации.

15. Выполнение комплекса задач, направленных на полное уничтожение противопехотных мин, будет способствовать следующему:

- a) снижению рисков, связанных с самодельными наземными минами и другими взрывоопасными пережитками войны, для гражданского населения Нигерии;
- b) созданию безопасной среды и снижению воздействия взрывоопасных боеприпасов на окружающую среду;
- c) дальнейшему безопасному использованию очищенных от мин районов и инфраструктуры в экономических целях;
- d) снижению числа жертв среди гражданского населения и беспрепятственной доставке гуманитарной помощи, в частности лицам, проживающим в труднодоступных районах;
- e) улучшению доступа гражданского населения к товарам и услугам первой необходимости, сельскохозяйственным угодьям, объектам инфраструктуры, школам, лесам, рекам, рекреационным объектам, что окажет позитивное влияние на внутреннюю миграцию населения;
- f) росту экономических показателей, в частности увеличению объема сельскохозяйственного производства и поголовья скота;
- g) беспрепятственному доступу гуманитарных работников в труднодоступные районы;
- h) снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в связи с взрывоопасными боеприпасами.

16. Настоящий запрос о продлении крайнего срока был подготовлен в ходе инклюзивного процесса при участии партнерских организаций с учетом различных потребностей и представлений женщин, девочек, мальчиков и мужчин, а также различных потребностей и опыта людей в затрагиваемых общинах.