

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国第五次审议会议

30 April 2024
Chinese
Original: English

第一次筹备会议

2024年6月20日，日内瓦

临时议程项目5

就编写第五次审议会议的文件交换意见

第五次审议会议实质性文件概念说明。
通往第五次审议会议之路

第五次审议会议主席提交* **

一. 导言

1. 第五次审议会议将通过三份重要的实质性文件：(1) 一份详细说明实施情况的审查文件，(2) 《2025-2029年暹粒-吴哥行动计划》，以及(3) 一项政治宣言。本概念说明概述主席对这些实质性文件的初步设想以及编写这些文件的进程和时间表。概念说明还就缔约国和其他利益攸关方如何为这一进程做出贡献提供指导。

2. 编写这些文件的进程将是一个包容各方的进程。邀请所有缔约国和其他利益攸关方分享对制定《暹粒-吴哥行动计划》和相关文件的观点、分析和意见。目标是力求三份实质性文件都做到清晰、具体和简明。这些文件应侧重于全球总体分析，并寻求通过具体行动和承诺应对各种趋势和挑战。重要的是，这三份实质性文件应反映当今的现实和仍然存在的挑战。

3. “审查《公约》的现况和实施情况”这一文件(“审查文件”)将全面但简明地综述《公约》所有专题领域的现况和实施情况，这些专题领域包括普遍加入、受害者援助、排雷、销毁储存、合作和援助、透明度、履约和交流信息。

4. 审查文件将按主题编排，目的是：

(a) 详述并分析 2019 年第四次审议会议以来在履行《公约》义务方面取得的进展；

(b) 明确进展可能落后于预期的领域；

* 本文件印发前未经正式编辑。

** 本报告逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。



(c) 明确自 2019 年以来在履行《公约》义务和目标方面出现的新挑战；以及

(d) 明确可改进的领域，从而保证实施工作的效率和效力。

5. 审查文件将侧重于全球趋势分析，而不是国别分析，力求抓住和反映《公约》当今面临的现实。

6. 主席将欢迎缔约国和其他利益攸关方分享其对 2019-2024 年期间履行《公约》义务、实现目标的进展和挑战的分析。如上文所述，应通过回答以下问题，为实施《公约》的主要专题领域(即普遍加入、履约、受害者援助、排雷、销毁储存、合作和援助，以及透明度、履约和交流信息)建言献策：

(a) 第四次审议会议以来在履行《公约》承诺方面取得了哪些进展？

(b) 哪些实施领域的进展较慢或不足？

(c) 全球环境的变化从哪些方面阻碍了履行《公约》承诺的效率和效力？

(d) 排雷行动界在履行《公约》承诺时面临着或将要面临哪些现有挑战，包括新的挑战？

(e) 自 2019 年以来，在各实施领域取得了哪些重大进展？

7. 提交的所有分析都应侧重于明确 2019 年第四次审议会议以来的总体全球趋势，但如果相关的国家实例特别适合说明全球趋势，也可以加以使用。书面意见应简明易懂。

8. 《暹粒—吴哥行动计划》将立足于并回应审查文件中的分析。《暹粒—吴哥行动计划》将详细说明缔约国需要采取哪些具体行动来应对余下的挑战，以便在 2025-2029 年期间履行各项义务并实现《公约》目标。《暹粒—吴哥行动计划》将立足于先前的《奥斯陆行动计划》，但将寻求抓住新的发展、进展和挑战。目标是使《暹粒—吴哥行动计划》清晰易懂。它将包含具体行动，这些行动应尽可能可以衡量。

9. 《暹粒—吴哥行动计划》将包括一个导言部分，随后是各个专题部分。根据审查文件所载的分析结果，可能需要修改这一拟议纲要。

(a) 导言：导言将考虑到 2019 年以来取得的进展以及发布《2025-2029 年暹粒—吴哥行动计划》的全球背景。与《奥斯陆行动计划》一样，《暹粒—吴哥行动计划》可能包括一个关于贯穿各领域的行动的章节。

(b) 专题部分：每个专题部分都将包含一个非常简短的介绍(仅涵盖导言部分未涉及的问题)，然后是具体、切实和尽可能可衡量的行动。可能被列为专题部分的主要领域如下：

(一). 实施《公约》的最佳做法

(二). 普遍加入

(三). 销毁储存和保留杀伤人员地雷

(四). 勘查和清除雷区

(五). 雷险教育和减少雷险

- (六). 受害者援助
- (七). 国际合作和援助
- (八). 确保履约的措施

10. 鼓励缔约国和其他利益攸关方审查《奥斯陆行动计划》，并根据拟议的纲要，并在可能的情况下使用所附的反馈工具，就《暹粒—吴哥行动计划》一个或多个专题部分的行动和指标提出书面建议。还鼓励缔约国和其他利益攸关方就与《公约》实施工作所有方面相关的贯穿各领域的问题提出行动建议。意见应侧重于支持《公约》目标的行动，同时不重复《公约》所述内容。

11. 对《暹粒—吴哥行动计划》的意见应是建议缔约国采取具体、切实和尽可能可衡量的行动，以履行相关义务和实现《公约》规定的目标。有些行动可能被确定为仅与某几类缔约国相关(如受影响国家、有能力提供援助的国家等)，另一些行动可能被定为适用于所有缔约国。语言应该简单易懂，让读者能够快速轻松地掌握建议采取的行动的核心。

12. 关于《暹粒—吴哥行动计划》的所有书面建议和意见应于 2024 年 5 月 21 日之前提交执行支助股 isu@apminebanconvention.org。第一次筹备会议将提供机会，供各代表团就《暹粒—吴哥行动计划》的纲要进行初步讨论。

13. 《政治宣言》的目标将是加强和表达缔约国对执行《暹粒—吴哥行动计划》的政治承诺，并再次承诺加大努力，尽快履行《公约》的义务和目标。

14. 《2019 年创建无地雷世界奥斯陆宣言》为《公约》缔约国代表重新承诺实施《公约》提供了一个重要工具。在《公约》一生的这一阶段，这比以往任何时候都更加重要。任何有关第五次审议会议将通过的政治宣言的建议，可在 2024 年 6 月 28 日之前通过电子邮件发送至执行支助股 isu@apminebanconvention.org。

二. 编制文件的初步时间表和最后期限

15. 编制这三份实质性文件将遵循一个时间表，使审查文件能够为《暹粒—吴哥行动计划》提供信息，并在之后使《暹粒—吴哥行动计划》能为政治宣言提供信息。在此过程中，主席将力求遵守以下关键日期和最后期限。

- 4 月底 向所有缔约国分发审查文件的非正式初稿。
- 5 月 21 日 缔约国和其他利益攸关方为《暹粒—吴哥行动计划》提交初步书面意见的最后期限。
- 6 月 20 日 第五次审议会议第一次筹备会议将提供机会，以供交流关于《暹粒—吴哥行动计划》纲要、审查文件非正式草稿和政治宣言要点的观点和意见。
- 6 月 28 日 为政治宣言提交初步意见的最后期限
- 7 月底 向所有缔约国分发第二次筹备会议的文件草稿，包括：
最后审查文件
《暹粒—吴哥行动计划》草稿

政治宣言草稿

- 9月18日 第二次筹备会议。请缔约国和其他利益攸关方就最后审查文件、《暹粒—吴哥行动计划》和政治宣言草稿发表意见。
- 10月初 向联合国提交文件的最后期限。
-