

**Пятая Конференция государств – участников
Конвенции о запрещении применения,
накопления запасов, производства и передачи
противопехотных мин и об их уничтожении
по рассмотрению действия Конвенции**

30 April 2024
Russian
Original: English

Первое Подготовительное совещание
Женева, 20 июня 2024 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
Обмен мнениями по подготовке документов
для пятой обзорной Конференции

**Соображения по программе совещаний и механизмам
Конвенции**

Представлено Председателем* **

I. Введение

1. Подспорьем в осуществлении Конвенции о запрещении противопехотных мин служат механизмы, включающие неофициальные и официальные совещания по Конвенции, а также мандаты Председателя и четырех комитетов Конвенции, установленные государствами-участниками на их третьей обзорной Конференции в 2014 году и пересмотренные четвертой обзорной Конференцией в 2019 году.
2. Пятая обзорная Конференция дает возможность рассмотреть необходимость и характер совещаний (как официальных, так и неофициальных) и согласовать программу совещаний на период до шестой обзорной Конференции в 2029 году. Аналогичным образом, шестая обзорная Конференция дает возможность провести обзор механизмов, созданных на третьей обзорной Конференции и пересмотренных четвертой обзорной Конференцией. В настоящем документе дается обзор/краткое описание нынешних механизмов и их функционирования и освещаются соответствующие вопросы, которые помогут в разработке решений, которые должны быть приняты на пятой обзорной Конференции в этом отношении.
3. При проведении обзора программы совещаний и механизмов следует рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом поддержать усилия государств-участников по осуществлению Конвенции и будущего Сиенреап-Ангкорского плана действий. Государствам-участникам следует рассмотреть следующие вопросы:
 - a) Нужно ли адаптировать нынешние механизмы и программу совещаний для обеспечения наилучшей поддержки осуществления на последующие 5 лет?
 - b) Если да, то какие изменения потребуются?

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

** Настоящий доклад был передан в структуры конференционного обслуживания для обработки после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



II. Программа совещаний в рамках Конвенции

Совещания государств-участников

4. Четвертая обзорная Конференция решила i) проводить ежегодно до пятой обзорной конференции Совещание государств-участников продолжительностью до пяти дней в конце ноября или начале декабря; ii) провести пятую обзорную Конференцию в конце 2024 года; iii) продолжать включать в повестку дня ежегодных совещаний государств-участников и пятой обзорной Конференции пункт, касающийся «Состояния начисленных взносов, полученных согласно статье 14 Конвенции».

5. После четвертой обзорной Конференции совещания государств-участников проводились в течение пяти дней. В период 2020–2021 годов совещания государств-участников были затронуты глобальной пандемией COVID-19, что привело к проведению совещаний в онлайн-режиме. Хотя это и вызывало сбои, совещания государств-участников смогли продолжаться и вернулись к очному формату в 2022 году.

6. Совещания государств-участников после четвертой обзорной Конференции:

<i>Совещание</i>	<i>Продолжи- тельность</i>	<i>Программа</i>
СГУ-18 (2020 год)	5 дней	Обычная программа (онлайн)
СГУ-19 (2021 год)	5 дней	Обычная программа и одна тематическая групповая дискуссия (онлайн)
СГУ-20 (2022 год)	5 дней	Обычная программа и одна тематическая групповая дискуссия (в очном формате)
СГУ-21 (2023 год)	5 дней	Обычная программа и одна тематическая групповая дискуссия (в очном формате)

7. В отношении совещаний государств-участников:

- a) пятидневной продолжительности было достаточно, чтобы позволить государствам-участникам рассмотреть вопросы, касающиеся осуществления Конвенции (как это предусмотрено в статье 11 Конвенции);
- b) проведение тематической групповой дискуссии в ходе Совещания государств-участников давало государствам-участникам важную возможность провести неофициальные дискуссии по теме, представляющей интерес для государств-участников и соответствующей приоритетам Председателя;
- c) учитывая финансовое положение Конвенции, включение в повестку дня пункта о финансах в настоящее время считается стандартной практикой. Тем не менее важно подчеркнуть, что вопросы, касающиеся финансов, стабилизировались в период после четвертой обзорной Конференции и не повлияли на программу совещаний государств-участников, как это имело место в период между третьей и четвертой обзорными конференциями;
- d) совещания государств-участников по-прежнему являются важными возможностями для государств-участников, затронутых минами, представлять обновленную информацию о прогрессе и трудностях в осуществлении Конвенции, а также для других государств-участников и организаций излагать свои взгляды на осуществление Конвенции;

- e) несмотря на то, что общие заявления, как правило, не желательны, совещания государств-участников продолжают быть важной возможностью для тех государств-участников, которые не имеют ключевых обязательств для выполнения, заявлять о своей политической приверженности гуманитарным целям Конвенции и делиться информацией о том, как они поддерживают осуществление Конвенции;
- f) совещания государств-участников по-прежнему являются важной возможностью для государств, не являющихся участниками Конвенции, представлять обновленную информацию, касающуюся их усилий по присоединению к Конвенции или более тесному согласованию с гуманитарными целями Конвенции;
- g) совещания государств-участников также являются важным форумом для неофициальных дискуссий «на полях» с целью более подробного информирования об осуществлении, позволяя, например, проводить совещания по линии индивидуализированного подхода.

Межсессионные совещания

8. Четвертая обзорная Конференция решила iv) продолжать проводить ежегодно в Женеве межсессионные совещания минимальной продолжительностью два дня пленарных заседаний; v) сохранять неофициальный характер межсессионных совещаний и рассматривать варианты добавления на ежегодной основе либо а) тематического сегмента в ходе двухдневных межсессионных совещаний, либо б) дня тематических дискуссий, с тем чтобы можно было рассмотреть темы, имеющие отношение к Конвенции, включая состояние процесса осуществления Плана действий Осло. Председатель ежегодного Совещания государств-участников будет рассматривать и принимать решение по этим вариантам в консультации с Координационным комитетом. В контексте положений соглашения 2011 года между государствами-участниками и ЖМЦГР относительно имплементационной поддержки для Конвенции, Конференция выразила признательность Швейцарии за поддержку через ЖМЦГР в отношении межсессионных совещаний.

9. Вопросы, рассматриваемые на межсессионных совещаниях, оставались теми же, что и до четвертой обзорной Конференции, при этом каждый год добавлялся дополнительный тематический сегмент.

10. Как и совещания государств-участников, в период 2020–2021 годов межсессионные совещания были затронуты глобальной пандемией COVID-19, что привело к проведению этих совещаний в онлайн-режиме. Это вызвало сбои, однако межсессионные совещания проходили в соответствии с планами Председателя и тематических комитетов Конвенции. Для обеспечения лучшего соответствия онлайн-формату программу совещаний пришлось адаптировать и включить в нее серию групповых дискуссий под началом Председателя и четырех тематических комитетов Конвенции, а в 2022 году межсессионные совещания вернулись к очному формату. Важно отметить, что неофициальный характер межсессионных совещаний обеспечивает большую гибкость в плане повестки дня и программы.

11. Межсессионные совещания после четвертой обзорной Конференции:

<i>Сроки</i>	<i>Продолжительность</i>
30 июня — 2 июля 2020 года	3 дня (онлайн), включая серию тематических дискуссий
22–24 июня 2021 года	3 дня (онлайн), включая серию тематических дискуссий
20–22 июня 2022 года	3 дня, включая две тематические дискуссии
19–21 июня 2023 года	3 дня, включая день тематических дискуссий

12. В отношении межсессионных совещаний:
- a) в ходе трехдневных межсессионных совещаний делегации испытывали определенную нехватку времени. Государства-участники запрашивали дополнительную информацию относительно осуществления, однако Комитеты были вынуждены просить делегации либо сокращать свои заявления, либо представлять их в письменном виде. Требуется соблюдать баланс, учитывая важность информации, представляемой представителями государств-участников в ходе межсессионных совещаний. Для проведения работы в рамках межсессионных совещаний необходимо как минимум три дня;
 - b) в целом включение тематических дискуссий было расценено как позитивный момент в плане выявления ключевых вопросов в деле осуществления в преддверии официальных совещаний государств-участников. Иногда по некоторым из тем, отобранных для тематических дискуссий, было бы полезно выделение большего объема ресурсов. Однако требуется соблюдать баланс между временем, отводимым на национальные заявления, и временем, отводимым на тематические дискуссии;
 - c) с четвертой обзорной Конференции усилилось прямое взаимодействие между механизмами Конвенции и государствами-участниками, которое имело место «на полях» межсессионных совещаний, включая двусторонние встречи с государствами-участниками, затронутыми минами, встречи для государств-участников, имеющих ключевые обязательства по повышению осведомленности по той или иной конкретной теме, двусторонние встречи с государствами, не являющимися участниками, с целью побуждения к присоединению. Эти встречи не были включены в официальную программу межсессионных совещаний, однако они помогали поддерживать усилия по осуществлению. В этом контексте день, отведенный для проведения двусторонних встреч до или после межсессионных совещаний, может принести пользу усилиям государств-участников по осуществлению и дать Председателю и комитетам больше возможностей для встреч с государствами-участниками, выполняющими обязательства по Конвенции. Это особенно важно для того, чтобы в полной мере воспользоваться возможностью присутствия в Женеве представителей органов, занимающихся противоминной деятельностью;
 - d) межсессионные совещания по-прежнему являются важными возможностями для государств-участников, затронутых минами, представлять государствам-участникам обновленную информацию о прогрессе и трудностях в осуществлении Конвенции, а также для других государств-участников и организаций излагать свои взгляды на осуществление Конвенции;
 - e) межсессионные совещания по-прежнему являются важной возможностью для государств, не являющихся участниками Конвенции, представлять обновленную информацию, касающуюся их усилий по присоединению к Конвенции или более тесному согласованию с гуманитарными целями Конвенции;
 - f) межсессионные совещания вновь продемонстрировали свою исключительно важную роль в деле поддержания целей государств-участников, а также предоставили важную возможность для проведения неофициальных дискуссий в преддверии официальных совещаний государств-участников в конце года. Межсессионные совещания также предоставляют ключевую возможность для неформальных дискуссий «на полях» совещания, в том числе в рамках параллельных мероприятий и проведения совещаний по линии индивидуализированного подхода.

III. Механизмы Конвенции

13. В период после четвертой обзорной Конференции механизмы осуществления Конвенции государствами-участниками состояли из следующих элементов:

- a) Комитет по осуществлению статьи 5;
- b) Комитет по оказанию помощи жертвам;
- c) Комитет по укреплению сотрудничества и содействия;
- d) Комитет по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества;
- e) Координационный комитет;
- f) Председатель.

14. Цель, мандаты, членский состав и методы работы этих комитетов и Председателя были согласованы на третьей обзорной Конференции¹ и дополнены на четвертой обзорной Конференции² следующим образом.

15. Четвертая обзорная Конференция решила:

- a) обеспечить, чтобы механизмы продолжали развивать и поощрять диалог с затронутыми государствами-участниками в рамках выполнения соответствующих мандатов Председателя и комитетов;
- b) внести поправки в мандат Председателя, с тем чтобы: а) включить тему начисленных взносов Организации Объединенных Наций для привлечения внимания к этому вопросу на самом высоком уровне; и б) один или несколько членов Координационного комитета оказывали поддержку по любому вопросу в рамках мандата Председателя, который может потребовать особого внимания, в том числе по финансовым вопросам;
- c) внести поправки в мандаты всех комитетов, с тем чтобы они учитывали гендерные аспекты и вопросы разнообразия в своей работе, в том числе при представлении своих замечаний и выводов, в частности, путем а) обеспечения учета гендерной проблематики и разнообразия в работе Комитета, что будет входить в обязанности Председателя каждого Комитета, и б) назначения одного из его членов координатором по гендерной проблематике и разнообразию для предоставления консультаций по выполнению задач по учету гендерной проблематики, поставленных в Плане действий Осло, и оказания поддержки Председателю в обеспечении того, чтобы Комитет учитывал гендерные аспекты и разнообразие в своей работе и обмене информацией с государствами-участниками в рамках сферы ответственности Комитета;
- d) расширить мандат Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества, с тем чтобы: а) рассматривать все вопросы, относящиеся к статье 1, и осуществление статьи 9 Конвенции в духе сотрудничества для облегчения соблюдения на основе поддержки и в дружественной атмосфере; б) побуждать государства-участники к представлению ежегодных докладов по статье 7;
- e) расширять и укреплять координацию, в том числе путем рассмотрения осуществления Конвенции государствами-участниками более целостным образом путем представления совместных выводов о ходе осуществления Конвенции государствами-участниками на совещаниях государств-участников/обзорных конференциях.

¹ APLC/CONF/2014/CRP.1

² APLC/CONF/2019/PM.2/WP.6

16. В настоящее время в состав каждого Комитета входят по четыре члена, за исключением Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества, в состав которого входят четыре члена и Председатель. В состав Координационного комитета входят все члены комитетов, Председатель и назначенный Председатель. Координатор Программы спонсорства, МКЗНМ, МККК, ЖМЦГР и УВР ООН участвуют в работе Координационного комитета в качестве наблюдателей. Таким образом, Координационный комитет состоит из 18 членов, одного государства-наблюдателя и четырех организаций-наблюдателей.

17. В отношении механизмов Конвенции:

- a) поправки к мандатам комитетов, принятые на четвертой обзорной Конференции, сослужили хорошую службу Конвенции, привлекая повышенное внимание к таким важным вопросам, как начисленные взносы, отчетность в порядке обеспечения транспарентности, национальные меры по осуществлению и вопросы, касающиеся гендерной проблематики и разнообразия;
- b) поправки к мандатам также усилили взаимодействие между государствами-участниками, осуществляющими Конвенцию, и конвенционными механизмами;
- c) прерогатива Председателя предлагать для согласования совещаниями государств-участников/обзорными конференциями набор новых должностных лиц, который был бы сбалансированным на региональном уровне, а также между государствами-участниками, находящимися в процессе выполнения ключевых обязательств по Конвенции, государствами, которые в состоянии предоставлять финансовую или иную помощь, и другими государствами-участниками, продолжает обеспечивать представительность и разнообразие состава Координационного комитета;
- d) после четвертой обзорной Конференции каждый Комитет назначил координатора по гендерной проблематике и разнообразию, который обеспечивал, чтобы в работе Комитета и при взаимодействии с государствами-участниками учитывались вопросы, касающиеся гендерного фактора и разнообразия;
- e) после четвертой обзорной Конференции Председатель и комитеты Конвенции укрепили свое сотрудничество и синергическое взаимодействие, в том числе путем совместного поощрения государств-участников к представлению своих требуемых докладов в порядке обеспечения транспарентности, посредством письменного общения и онлайн-рабочих совещаний по статье 7, и представили отклики по представленной государствами-участниками информации об осуществлении Конвенции;
- f) каждый год Председатель и комитеты представляют на межсессионных совещаниях предварительные замечания, а на совещаниях государств-участников — выводы относительно осуществления Конвенции и Плана действий Осло. Эти замечания и выводы высвечивают состояние процесса осуществления Конвенции и стали важной частью взаимодействия Председателя и комитетов с государствами-участниками, затронутыми минами;
- g) Председатель и комитеты укрепили свою координацию и взаимодействие с государствами-участниками, затронутыми минами, в том числе путем проведения совместных двусторонних совещаний с соответствующими государствами-участниками. При проведении обзора процесса рассмотрения запросов на продление по статье 5 Комитет по осуществлению статьи 5 рекомендовал двадцать первому Совещанию государств-участников дополнительно изучить вопрос об установлении более формализованного и регулярного диалога между

Комитетом по осуществлению статьи 5 и Комитетом по укреплению сотрудничества и содействия в связи с запросами на продление;

- h) после усиления акцента на универсализации Конвенции, в том числе посредством учреждения Координационной группы по универсализации, Председатель двадцать первого Совещания государств-участников отметил важность активизации усилий в направлении универсализации;
 - i) в целом механизмы, созданные третьей обзорной Конференцией и расширенные четвертой обзорной Конференцией, хорошо послужили Конвенции и продолжают совершенствовать свои методы работы. Вместе с наблюдателями члены Координационного комитета имеют все возможности для выполнения своего мандата и рассмотрения любых вопросов, которые могут повлиять на осуществление Конвенции.
-